

부산광역시 해운대구 재난 긴급생활지원금 지원 조례안

심 사 보 고 서

2020. 4. 7.

주민도시보건위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2020. 4. 2. 구청장

나. 회 부 일 자 : 2020. 4. 2.

다. 상 정 일 자 : 2020. 4. 6.

2. 제안설명의 요지 (제안 설명자 : 복지정책과장)

가. 제안이유 : 코로나바이러스감염증-19의 확산 장기화에 따라 구민의 생계위협, 경기 침체 등을 적극적으로 해결하고, 중대한 재난 발생 시 지자체가 구민을 위해 적극적인 대응을 할 수 있는 근거 필요

나. 주요내용

○ 조례의 목적 및 정의 (안 제1조, 안 제2조)

○ 지원금 재원확보 등 구청장의 책무 (안 제4조)

○ 재난 긴급생활지원금의 지급대상 (안 제5조)

⇒ 주민등록법 제6조제1항제1호에 따라 해운대구에 주민등록이 되어 있는 구민

○ 지원금 지원 등에 관한 사항 (안 제6조)

⇒ 지급기준, 지급방법, 지급액 등은 구청장이 정하도록 함.

○ 지원중지 및 환수조치 (안 제7조)

3. 전문위원의 검토보고 요지

- 본 조례안은 세계적으로 유례가 없는 코로나바이러스감염증-19 확산으로 사회·경제적으로 어려움을 겪고 있는 구민들에게 재난 긴급생활지원금을 지원하기 위한 법적 근거를 마련하고자 하는 것으로,
- 현재 부산의 기장군을 비롯한 9개 자치구·군과 전국 여러 자치단체에서 재난 긴급생활지원금(기본소득) 지원을 시행 또는 시행예정으로 있고 기본소득 지원은 세계적 추세인 제도로써,
- 「지방자치법」 제22조에 근거하여 지방자치단체가 그 사무에 관하여 조례를 제정하는 사항으로 법령에 위배되는 사항은 없는 것으로 판단됨.
- 또한 집행부에서 제출한 비용추계서를 보면, 본 조례의 제정으로 소요되는 예산은 202억원으로 구 재정예에 비추어 적은 규모는 아니나, 순세계잉여금 등으로 재원마련에는 별 문제가 없는 것으로 보여짐.
- 감염병 확산 방지를 위한 사회적 거리두기와 모임자제 등으로 지역경제의 침체가 가속화 되고 있는 시점에 재난 긴급생활지원금 지원은 지역경제 활성화와 코로나19 장기화로 마음의 고통을 받고 있는 구민들에게 큰 위로가 될 것으로 생각되며, 사회적 공감을 얻고 있다고 보여지나,
- 지역경제 활성화의 효과에는 의문이 있는 만큼, 집행부에서는 지원금이 지역경제 활성화를 위한 소비로 이어질 수 있도록 지급형태와 홍보 등에 대하여 고민하여야 할 것으로 생각됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 심사결과 : **원안가결**

7. 첨부 : 부산광역시 해운대구 재난 긴급생활지원금 지원 조례안. 끝.

부산광역시 해운대구 재난 긴급생활지원금 지원 조례

제1조(목적) 이 조례는 사회·경제적으로 중대한 재난이 발생한 경우 재난 긴급생활지원금을 지급함으로써 부산광역시 해운대구민의 복지 증진 및 지역경제 활성화에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “재난”이란 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호에 따른 재난을 말한다.
2. “재난 긴급생활지원금(이하 “지원금”이라 한다)”이란 사회·경제적으로 중대한 재난이 발생한 경우에 부산광역시 해운대구민에게 지급하는 사회보장적·경제적 금품을 말한다.

제3조(다른 조례와의 관계) 지원금에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제4조(구청장의 책무) 부산광역시 해운대구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 지원금의 재원을 확보하기 위해 노력하여야 한다.

제5조(지원대상) 지원금의 지원대상은 지급기준일 현재 「주민등록법」 제6조제1항제1호에 따라 부산광역시 해운대구(이하 “구”라 한다)에 주민등록이 되어있는 구민으로 한다.

제6조(지원 등) ① 구청장은 제5조에 따른 지원대상자에게 지원금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

② 지원금의 지원금액, 지급기준, 지급방법 등은 구청장이 정한다.

③ 지원금은 지역경제 활성화를 위하여 현금, 현물 및 용역 등으로 지원할 수 있다.

④ 제2항 및 제3항에 따라 결정된 지원에 관한 사항은 구 홈페이지 등에 공지한다.

제7조(지원중지 및 환수조치) ① 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 지원을 중지하여야 한다.

1. 지원 대상자의 사망, 다른 지역으로의 전출, 거주불명 등의 사실이 확인되었을 경우

2. 지원대상자가 수령을 거부했을 경우

3. 지원대상에 해당되지 않는 사람에게 지원한 경우

4. 그 밖에 부정한 방법으로 지원을 받았을 경우

② 제1항제3호 및 제4호에 해당 할 경우에는 지체 없이 지원된 지원금을 환수하여야 한다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부산광역시 해운대구 재난 긴급생활지원금 조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생요인

재난상황 발생에 따른 재난 긴급생활지원금 지급 발생

2. 비용추계의 전제

- 「부산광역시 해운대구 재난 긴급생활지원금 지급 조례안」에 따른
긴급생활지원금 등 기준 적용

3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
세출		20,200,000	0	0	0	0	20,200,000

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

연도		1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2021년)	4차년도 (2022년)	5차년도 (2023년)	합계
구분							
국비		0	0	0	0	0	0
구비	일반회계	20,200,000	0	0	0	0	20,200,000
합계		20,200,000	0	0	0	0	20,200,000

5. 부대의견 : ‘없음’

6. 작성자 : 복지정책과 사회 6급 배정민

2020년도 제1회 추가경정 예산안 심사보고서

2020. 4. 7.

예산결산특별위원회

1. 회부된 예산안

가. 예산총괄

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증감액	증감률(%)
합 계	667,636,511	590,567,261	77,069,250	13.05
일 반 회 계	651,232,531	575,283,281	75,949,250	13.20
특 별 회 계	16,403,980	15,283,980	1,120,000	7.33

나. 세입총괄

(단위 : 천원)

구 분	2020년도 예산액	2019당초 예산액	증감		주요 증감내역
			금 액	비율(%)	
합 계	667,636,511	590,567,261	77,069,250	13.05	
일 반 회 계	651,232,531	575,283,281	75,949,250	13.20	
지 방 세	135,152,000	135,152,000	0	0.00	
세 외 수 입	37,414,310	37,414,310	0	0.00	
지 방 교 부 세	5,000,000	5,000,000	0	0.00	
조 정 교 부 금	25,740,346	21,240,346	4,500,000	21.19	▪특별조정교부금 45억
보 조 금	420,675,227	367,476,625	53,198,602	14.48	▪국비 278억 ▪시비 254억
보 전 수 입 등	27,250,648	9,000,000	18,250,648	202.78	▪순세계잉여금 182억
특 별 회 계	16,403,980	15,283,980	1,120,000	7.33	
세 외 수 입	7,043,538	7,043,538	0	0.00	
보 조 금	2,259,344	1,139,344	1,120,000	98.30	▪국비 8억 ▪시비 3.2억
보 전 수 입 등	7,101,098	7,101,098	0	0.00	

다. 일반회계 세출예산

(단위 : 천원)

부서별		예산액	기정예산액	증감		비 고
				금액	비율(%)	
총 계		651,232,531	575,283,281	75,949,250	13.20	
의회사무국		1,401,554	1,513,624	△112,070	△7.40	■의원역량개발비(민간위탁) △7,200 ■해외선진도시 벤치마킹 △104,870
기획조정실		4,848,654	7,189,478	△2,340,824	△32.56	■예비비 △2,340,824
감사담당관		182,073	182,073	0	0.00	
행정지원국	소 계	90,059,650	89,628,058	431,592	0.48	
	행정지원과	75,820,171	75,790,171	30,000	0.04	■주민자치활성화 추진 30,000
	재무과	3,656,918	3,656,918	0	0.00	
	소통협력과	8,955,664	8,554,072	401,592	4.69	■평생학습도시 조성 73,092 ■진로교육센터 지원 등 13,500 ■생활체육 조성 315,000
	세무1과	914,550	914,550	0	0.00	
	세무2과	712,347	712,347	0	0.00	
관광경제국	소 계	57,390,368	36,145,271	21,245,097	58.78	
	관광문화과	2,530,200	2,273,900	256,300	11.27	■모래축제 대행사업비 100,000 ■해운대문화원 지원 40,000 ■문화학교사업지원 4,000 ■반송삼절사 정비 112,300
	일자리경제과	25,923,124	5,556,257	20,366,867	366.56	■일자리사업 1,624,830 ■전통시장 환경개선사업 38,000 ■긴급 민생지원금 지원 17,617,200 ■농업정책 및 낚시어선 이차보전 3,998 ■어업기반시설 조성 1,082,839
	환경위생과	1,540,267	918,337	621,930	67.72	■슬레이트 처리지원 등 35,730 ■가정용 보일러 보급 316,200 ■사업장 방지지설 설치 270,000
	자원순환과	27,396,777	27,396,777	0	0.00	
	소 계	11,757,363	11,097,363	660,000	5.95	
	관광시설관리사업소	6,741,672	6,131,672	610,000	9.95	■해수욕장 개장기간 운영 지원 160,000 ■송정공원 재해예방사업 450,000
문화회관	1,334,521	1,334,521	0	0.00		
인문학도서관	3,681,170	3,631,170	50,000	1.38	■느티나무도서관 지원 50,000	
동	소 계	5,447,994	5,447,994	0	0.00	

부서별		예산액	기정예산액	증감		비 고
				금액	비율%	
주민복지국	소 계	412,800,004	372,969,546	39,830,458	10.68	
	복지정책과	62,739,635	39,967,794	22,771,841	56.98	<div> <div>지역사회복지지원</div> <div>22,728,841</div> </div> <div> <div>노숙인 보호 및 지원</div> <div>43,000</div> </div>
	생활보장과	53,287,903	43,843,713	9,444,190	21.54	<div> <div>저소득층생활안정지원</div> <div>9,412,190</div> </div>
	노인복지과	180,454,321	180,339,979	114,342	0.06	<div> <div>장애인 자립기반 조성</div> <div>26,142</div> </div> <div> <div>노인일자리 창출</div> <div>88,200</div> </div>
	가족복지과	115,424,135	107,924,050	7,500,085	6.95	<div> <div>보육가족 지원</div> <div>260,230</div> </div> <div> <div>아동건전육성</div> <div>7,229,175</div> </div> <div> <div>청소년 육성 및 보호</div> <div>10,680</div> </div>
	민원권과	894,010	894,010	0	0.00	
미래도시국	소 계	33,807,208	23,870,142	9,937,066	41.63	
	도시재생과	3,583,658	1,757,312	1,826,346	103.93	<div> <div>창조도시 조성</div> <div>1,730,000</div> </div> <div> <div>행복도시 만들기</div> <div>96,346</div> </div>
	도시관리과	13,493,704	11,943,954	1,549,750	12.98	<div> <div>도로관리</div> <div>886,500</div> </div> <div> <div>상하수도 수질관리</div> <div>250,000</div> </div> <div> <div>하천공유수면관리</div> <div>413,250</div> </div>
	안전총괄과	4,924,611	3,044,611	1,880,000	61.75	<div> <div>재해 및 재난예방</div> <div>1,880,000</div> </div>
	늘푸른과	11,805,235	7,124,265	4,680,970	65.70	<div> <div>녹지·공원 관리</div> <div>420,000</div> </div> <div> <div>도시숲 및 산림편의시설 확충</div> <div>3,737,592</div> </div> <div> <div>산림 재해방지</div> <div>523,378</div> </div>
교통안전도시국	소 계	16,044,012	10,108,792	5,935,220	58.71	
	교통행정과	2,373,747	1,043,997	1,329,750	127.37	<div> <div>교통 안전 확보</div> <div>1,329,750</div> </div>
	건설과	11,983,028	7,383,028	4,600,000	62.31	<div> <div>지방도 건설 확포장 및 건설사업 활성화</div> <div>4,600,000</div> </div>
	건축과	563,462	557,992	5,470	0.98	<div> <div>취약지 개발</div> <div>5,470</div> </div>
	토지정보과	1,123,775	1,123,775	0	0.00	
직속기관	소 계	17,493,651	17,130,940	362,711	2.12	
	보건정책과	12,924,286	12,561,575	362,711	2.89	<div> <div>건강 정책</div> <div>129,140</div> </div> <div> <div>감염병 관리</div> <div>202,571</div> </div> <div> <div>행정운영경비</div> <div>31,000</div> </div>
	건강증진과	4,569,365	4,569,365	0	0.00	

라. 특별회계 세입·세출예산

(단위 : 천원)

회계별	예산액	기정예산액	증감		세입내역	세출내역
			금액	비율(%)		
계	16,403,980	15,283,980	1,120,000	7.33	1,120,000	1,120,000
주차장 특별회계 (교통행정과)	12,976,783	11,856,783	1,120,000	9.45	■국고보조금 800,000 ■시비보조금 320,000	■반송여중공영주차장 건설 1,120,000
의료급여 기금특별회계 (생활보장과)	1,138,844	1,138,844	0	0.00	-	-
지하수관리특 별회계 (건설과)	1,932,000	1,932,000	0	0.00	-	-
기반시설 특별회계 (건설과)	332,653	332,653	0	0.00	-	-
발전소주변 지역자원사업 특별회계 (일자리경제과)	23,700	23,700	0	0.00	-	-

마. 부서별 주요 정책사업 현황

(단위 : 백만원)

부서별		사 업 명	사업개요	사업비 (2020. 1회 추경안)			
				계	국비	시비	구비 (기타)
기획 관 광 행 정 위 원 회 소 관	행정지원과	주민자치회 운영지원	주민참여예산 사업지원	30		30	
	소통협력과	해운대구 평생학습관 운영	평생학습 프로그램 지원 등	15		15	
		진로교육지원센터 운영	진로교육지원센터 운영	10		10	
		공공 체육시설 관리	장산게이트볼장 정비공사	300		300	
	관광문화과	해운대모래축제 개최	모래축제 대행사업비	100		100	
		해운대문화원 지원	해운대문화원 사업지원	40		40	
		전통문화시설 보존 및 정비	삼절사 기와공사 설계비 등	112		112	
	일자리경제과	사회공헌활동 지원	베이버부머 은퇴자 맞춤형 일자리 지원	347	347		
		사회적기업 지원	사회적기업 일자리창출지원	149		149	
		사회적기업 사회보험료지원	사회적기업 사회보험료 지원	100	75	25	
		지역특화 청년특화 일자리 무한도전	지역향토 디자인 특화 청년일자리창출	400	400		

		센텀 혁신일자리 지원사업	센텀지역 혁신 중소기업 경영지원 등	225	225		
		전통시장 환경개선사업	반여3동 골목시장 지주간판 설치공사	38		38	
		긴급 민생지원금 지원사업	소상공인 및 자영업자 민생지원금	17,617		17,617	
		청사포항 어촌뉴딜 300사업	방파제 확장 및 난간 설치, 보행길 조성 등	977	977		
	관광시설 관리사업소	해수욕장 개장기간 운영 지원 등	해수욕장 운영, 사계절프로그램운영, 송정공원 정비 등	610		610	
주민도시위원회소관	도시재생과	반송2동 도시재생뉴딜 사업	세대공감 골목문화마을, 반송 Blank플랫폼	1,450	460	990	0
	도시관리과	춘천준설 공사	춘천 하수박스 준설	200		200	0
	안전총괄과	구덕포 해일위험지구 정비	방재호안정비(L 719m) 배후도로 정비(L 897m) 구덕포항 정비 등	1,800	1,800		
주민도시보건위원회소관	늘푸른과	산림재해방지조립	반송동 산144번지 산림재해방지조립	602	301	90	(211)
		임도시설	반송임도 산51-248 일원 외 1개소	2,810	2,034	175	(601)
		계류보전 시설	반여동 산4-40 등 2개소	387	271	81	(35)
		오봉산 여가 녹지 조성사업	반여1동 산 134번지 일원 47,980㎡	497		497	
		미세먼지 저감 공익숲 가꾸기	반여1동 산 33-6번지 100ha	271	135	41	(95)
	교통행정과	보행자우선도로 조성	해운대로 608번지일원	500	250	125	125
		교통사고 잦은 곳 개선	해운대구 반여동 1271 차선도색 18,700m	497		248.5	248.5
		회전교차로 설치사업	해운대구 관광오거리	280		140	140
	건설과	송정동 중로 2-343호선 도로개설	도로개설 보상비, 설계비	2,500		2,500	
		부산그린레일웨이 보행환경 개선	보행로 확장 공사비	1,500		1,500	
		아랫반송로 일원 도로정비	아랫반송로 62 일원 외 1개소	400		400	
		신반송로 보도확장	반송동 신반송로 151 일원 보도확장	200		200	
	교통행정과 (특별회계)	공영주차장 건설	반송여중 공영주차장 보상비, 공사비	1,120	800	320	

2. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2020. 4. 2.해운대구청장
- 나. 회부일자 : 2020. 4. 6.
- 다. 상정일자 : 2020. 4. 7.(제2차 회의)
- 라. 의결일자 : 2020. 4. 7.(제2차 회의)

3. 검토의견

○ 금회 추가경정예산은,

- 국가적 재산상황인 코로나19의 확산 및 장기화로 어려움을 겪는 구민에게 ‘재난 긴급생활지원금’을 지급하기 위하여 순세계잉여금 및 예비비를 활용하여 203억원의 예산을 긴급 편성하였음.
- 재난 긴급생활지원금의 편성으로 구 재정의 어려움이 가중되는 측면도 있지만 코로나19로 고통 받는 구민들의 생계지원과 경제 활성화라는 두 가지 목적 달성과, 생활지원금 지급은 전국적인 추세인 만큼 시기적으로 적절하다고 판단됨.
- 그 외 소상공인 및 자영업자 민생지원금 176억원, 아동수당 72억원, 저소득층 한시생활지원비 94억원, 마스크 및 방역물품지원, 조기진단 장비지원 등 코로나19 관련 국·시비보조금 368억원과,
일자리사업 17억, 장산 임대시설 22억, 도시재생사업 16억, 자연재해 예방 및 재래시장 정비 24억, 어업 기반시설조성 10억, 생활체육시설 정비 3억, 해수욕장 운영 6억 등 보조금 164억원이 전액 교부되어 추가경정예산의 성립전 사용승인된 국·시비보조금을 금회 추경에 반영한 것임.

○ 추가경정예산안이란 예산이 성립한 이후에 생긴 부득이한 사유로 인해 이미 성립된 예산에 변경을 가하는 예산으로, 「지방재정법」 제45조 1)에 따르면 추가경정예산의 성립전 사용승인은 용도가 지정되고

예산전액이 교부된 경우에 한하여 제한된 범위 내에서 운용할 수 있다고 명시되어 있는 바 금회 추경편성은 적정하다고 판단되나,

- 집행부에서는 코로나19의 장기화로 인하여 구민들의 경제적 고통과 지역경제가 침체되고 있는 이 때, 예산의 신속한 집행과 낭비없이 적재적소에 쓰일 수 있도록 예산 운용에 철저를 기해야 할 것으로 생각됨.
- 제1회 추경예산안에 대해 각 상임위원회별로 충분하게 예비심사를 거친 만큼, 예비심사 결과 검토 및 계수 조정된 부분에 대해 다시 한번 심도 있게 심사하여 소중한 재원이 지역발전과 구민 복리증진에 기여할 수 있도록 심사가 이루어져야 할 것임.

4. 심사결과 : 원안가결
