

2013.9.16

공무국외여행심사회의록

(제8호)

공무국외여행심사위원회

공무국외여행심사회의록

안 건	1. 공무국외여행계획안 1	
회 의 일 시	2013. 9. 16(월) 11:00 제2회의실	
심 의 위 원 (7 명)	참 석 (5명)	비고
	위 원 장 홍성운	불참위원 홍순헌 이은경
	위 원 화덕현 최수미 라외순 김재선	
	간 사 변수영	
	사무직원 구병준	
	속 기 사 정다영	
의 결 결 과	원안가결	

1. 공무국외여행계획안

○위원장 홍성운 (11시 회의시작)

그럼 성원이 되었으므로 지금부터 해운대구의회 의원 공무국외여행심사위원회 회의를 개최하겠습니다.

먼저 해운대구의회 의원 공무여행계획안을 상정합니다.

본 안건은 해운대구의회 의원 공무여행규칙 제4조 제2항 규정에 의거, 해운대구의회 의원 공무국외여행계획안에 대한 타당성을 심사하기 위한 것입니다.

그럼 심사위원회 간사인 의정팀장은 의원 공무국외여행계획안에 대하여 설명하여 주시기 바랍니다.

○의정팀장 변수영

그럼 제가 배부해 드린 자료를 가지고 설명을 드리도록 하겠습니다.

먼저 1페이지 연수개요입니다.

먼저 연수목적입니다. 이번 일본의 후쿠오카 지역 국외연수는 지난 7월

중에 필리핀으로 갈 때 같이 동시에 두 방향으로 진행하려고 했는데 그때 가시는 의원님들 일정이 저희 필리핀 일정과 맞지 않아서 조금 이번에 늦게 출발하게 되었습니다.

이번 일본의 후쿠오카 지역 국외연수는 글로벌시대를 살아가는 지방의회 의원들의 세계화 마인드를 제고하고 선진의를 함양하며 지방자치의회제도의 비교분석을 통해서 의정활동활성화방안을 마련하고 다양한 관광자원 육성정책벤치마킹으로 관광도시해운대발전방향을 모색하기 위해서 계획되었습니다.

다음 연수동기 및 배경입니다. 2020년 제10대 글로벌창조도시진입을 위한 도시기능재창조와 지역간 격차해소를 통한 도시균형발전정책 및 도시재생사업추진방향에 대한 자료를 수집하고 다른 도시의 지방자치 및 지방의회제도의 비교분석을 통해서 의회차원에서 추진하고 있는 각종 사회문제 해결방안과 의정활동활성화방안을 마련코자 하며 우리구 최대현안사업인 동해남부선 이설에 따른 이 지역의 난개발방지는 물론 다양한 볼거리, 체험활동공간 등 체류형 관광상품 등 개발방안에 대한 자료수집과 의견청취로 폐선부지에 대한 원활한 개발을 추진코자 합니다.

또한 지난해 말 협동조합기본법이 제정됨에 따라서 부산지역내에 협동조합설립에 대한 문의가 잇따르고 있어서 협동조합설립사무처리에 대한 자료수집과 비교분석을 통해서 협동조합지원책을 강구하고 협동조합설립활성화를 위한 적극적인 대응방안을 마련하는 등 향후 협동조합발전과 활성화를 위한 의회차원의 지원조례제정에 앞장설 계획입니다.

이밖에도 최근 심각해져가는 원전문제와 지구온난화 등 환경문제로 인해 부각되어 가는 대체에너지개발 등 신재생에너지 정책방향에 대한 심도 있는 논의와 자료를 수집하고 다양한 관광자원활성화자료수집 등을 통해서 도시기능재창조와 격조 있는 도시조성 등 지속가능한 도시경쟁력을 갖추 수 있는 정책연구와 관련기술제도 등의 벤치마킹으로 궁극적으로 주민만족 서비스개발과 해운대발전을 위해서 이번 연수를 추진하게 되었습니다.

연수국가는 일본으로 연수기간은 10월5일부터 10월10일까지 5박6일간입니다.

연수 참여자는 의원 4명과 직원 1명으로 대상자명단은 자료를 참고해 주시기 바랍니다.

다음은 2쪽 연수일정에 대한 세부적인 연수내용에 대해서 말씀드리겠습니다. 연수일정은 10월5일부터 10월10일까지 5박6일간으로 후쿠오카 시청 등 두 개 기관을 방문하며 해운대발전을 위한 다양한 분야의 벤치마킹으로 선진의정활동을 구현하고자 합니다. 제일 먼저 후쿠오카 시청에서는 신재생에너지 산업에 대한 사업추진 문제점과 해결방안 등 정책방안에 대한 논의와 함께 신재생에너지 시설도 시찰할 예정입니다. 지쿠시노 시청에서는 폐선부지활용사례 및 협동조합실태에 대해 논의하고 폐선부지의 원활한 개발을 위해서 추진해야 할 방향과 추진주최 등 관련자료를 수집하고 분석할 예정이며 협동조합설립기반조성방안과 운영문제점 등 직접 현장을 시찰할 계획에 있습니다. 지쿠시노 시의회를 방문해서는 지방자치와 지방의회제도에 대해 논의하고 현재 시의회에서 추진하고 있는 각종 사회문제를 해결하는 방안이나 공청회 의견청취 등 각 주민소통제도 등에 대해서 심도 있게 토의를 해 볼 예정입니다.

한편 부산시에서 추진하고 있는 경정장 유치와 관련하여 후쿠오카 경정장을 시찰하여 우리구 수영강 추진가능성을 확인하고 향후 운영과 관리에 대한 전반적인 자료수집을 통한 장단점을 분석하는 등 다각적으로 검토해 볼 계획입니다.

금번 우리 일본국외연수의 주된 목적은 협동조합설립기반조성 및 정책방향과 동해남부선이설에 대한 폐선부지활용방안에 대한 다양한 사례와 추진방향에 대한 벤치마킹을 하는 것입니다. 지난 9월5일 열린 저희구의회 제199회 임시회 제1차 본회의에서 동해남부선폐선부지활용 시민공원조성특별위원회를 구성해서 저희구의회 의원 8명이 참석하였고, 9월10일자로 이 특위에서 제1차 간담회를 개최해서 현재까지 동해남부선 추진현황파악 및 향후 현장답사와 우수사례벤치마킹, 주민설문조사 및 분석을 통한 공청회를 마련할 계획으로 있습니다.

따라서 금번 해외연수를 통해 일본의 폐선부지를 현지시찰하여 직접 보고 느끼면서 인근 주민들과도 직접 의견을 나누어 자료를 취합하고 조사하여 향후 공청회 등에서 설명자료를 활용할 예정입니다.

또한 협동조합설립과 활성화방안에 대해서 일본정보의 정책방향과 문제점 및 해결방안을 모색하고 협동조합을 직접 방문해 현장에서 발생하는 문제점 등 운영방안에 대해서도 논의 할 계획에 있습니다.

현재 지역의 침체된 경제상황과 사회분위기를 반전시키는 데는 협동조합의 역할이 매우 클 것으로 생각하고 있습니다. 그리고 실제 협동조합설립 신고가 잇따르고 있는 실정에 있습니다.

따라서 협동조합설립 사무처리를 용이하게 하고 비영리 사회적 협동조합 설립활성화 등 협동조합발전을 위해서 우리구의회에서도 협동조합관련조례를 제정할 계획에 있어서 현지 조합관계자와 관련주민들을 직접 만나 조례 법안에 반영할 계획으로 있습니다.

현재 원전과 지구온난화문제가 점점 심각해 가는 상황에서 대체에너지나 재생에너지와 관련된 시설을 방문하여 시스템운영에 대한 다양한 자료를 수집함으로써 최근 사회적 이슈가 되고 있는 원전문제, 에너지개발 등에 대한 연구기틀을 마련하고 도시기능재창조와 격조 있는 도시조성 등 지속 가능한 도시경쟁력을 갖출 수 있는 정책연구와 관련기술, 제도 벤치마킹으로 주민만족서비스개발과 해운대발전을 위한 연수를 추진할 계획입니다.

그 밖에 도심공원, 녹지, 문화 그리고 도로교통 및 주차편의시설 등 주민편의시설을 살펴보고 관광활성화를 위한 도시랜드마크 등 다양한 관광상품에 대해서도 직접 시찰하고 자료를 수집할 계획에 있습니다.

일본은 현재 우리나라와는 독도와 관련된 영토분쟁 등 최근 들어 관계가 악화되고 있는 사회분위기이지만 폐선부지활용사례가 많고 다양한 협동조합사례, 그리고 에너지개발분야 등 벤치마킹 할 부분이 많은 나라입니다. 지난해 발생한 후쿠시마 원전사고로 인해 가시는 위원님들이 많은 위험을 감수하고 추진하는 연수이니 만큼 좋은 성과를 내도록 노력하겠습니다.

다음은 3쪽 팀별 정책과제 및 개인별 역할과제에 대해 말씀드리겠습니다. 금번 연수자들에게는 5개 정책과제를 부여했습니다.

첫 번째 정책과제는 폐선부지활용방안에 대한 과제이며, 두 번째는 도심 녹지 및 환경 등 도시기반시설분야입니다.

세 번째는 협동조합설립기반조성 및 활성화방안이고 네 번째는 신재생에너지사업분야입니다.

마지막으로 도시재생사업 및 교통정책분야로 4분의 의원님들이 역할분담을 하실 예정입니다.

팀 전체의 과제수행을 위해서 개인별 역할을 분담하게 함으로써 자료수집 및 보고서작성을 효율적으로 할 수 있도록 계획을 세웠습니다. 그리고

시찰 중에는 매일 일과 후에 정책과제를 중심으로 연수일지를 기록해서 일지위주로 소감발표와 토론회개최 등 의원 워크샵도 가질 예정입니다. 상세한 사항은 자료를 참고해 주시기 바랍니다.

다음은 4쪽 연수경비에 대해서 말씀드리겠습니다. 의원연수에 따른 연수 경비산출은 지방자치법시행령 제33조의 별표6규정과 해운대구의회 의원 의정활동비지급등에 관한 조례 제4조2항 별표2에 의거 산출했으며 환율은 계획서 수립당시인 9월2일자 기준으로 1달러당 1101원 가량입니다. 경비는 예산편성지침에 의해서 당초 편성된 금액범위 내에 집행을 하고 혹 부족액이 발생할 경우 연수에 참여하는 의원 개인분담으로 하기로 하였습니다.

연수효과에 대해서는 자료 6쪽을 참고해 주시기 바라며 연수결과에 대해서는 해운대구의회 의원 공무국외여행규칙 제9조에 의거 우리구 홈페이지에 게시해서 많은 주민들이 볼 수 있도록 할 예정입니다.

이상으로 해운대구의회 의원 공무국외연수 계획안에 대해서 설명을 모두 마치겠습니다. 감사합니다.

○위원장 홍성운

의정팀장 수고했습니다. 그럼 위원 여러분, 금번 토론시간에 충분히 토의하시어 해운대구의회 의원 공무국외여행계획안에 대한 결론을 이끌어내 주시기 바랍니다.

그러면 해운대구의회 의원 공무국외여행계획안에 대하여 토론하실 위원 계십니까?

최수미위원님 말씀하십시오.

○최수미 위원

안녕하십니까? 제가 해운대구 심사하면서 연수 계획서를 보충했으면 좋겠습니다. 연수내용 자체가 너무 구체적이지 않아가지고 실제 여행사쪽이나 대행하시는 쪽에서 연수일정을 이렇게 밖에 안 짜주신 건지, 물론 시간 타임대로 몇시에 일어나고 몇시에 밥 먹고 이런 것까지 다는 아니겠지만 연수일정 자체가 현장시찰. 폐선부지 보러간다는데 이런 거에 대한 구체적인 내용들이 없어서 지금이라도 구체적인 걸 말씀으로라도 좀 해주실 수 있나요?

○의정팀장 변수영

이 계획안은 저희 의원님들이 여행사를 통한 게 아니고 직접 후쿠오카하

고 지쿠시노 시청에 섭회한 것입니다. 여행사를 통한 것은 숙박하고 항공만 하고 나머지 일정은 저희 의원님들이 일정을 직접, 폐선부지라든지 원전이라든지 농협협동조합이라든지 이런 데를 가시는 걸로 저희가 일정을 짤기 때문에 여행사에서 보통 짤 수 있는 그런 상세한 일정까지는 조금 나오기 어렵습니다.

○최수미 위원

저희가 심의하기에 너무 큰 아웃라인을 주셔서 판단하기가 어렵습니다. 예를 들어서 신재생에너지시설 어디 가신다는 건지도 모르겠고, 그리고 솔직히 팀별정책과제 부여하신 것에 따른 일정에서 이게 다 소화가 될지에 대해서 상당히 의문이에요. 일정이 거의 현장시찰 한번, 문화탐방 이걸 가지고 거의 하루를 돌리시는데 이 현장시찰 이거 한번으로 이런 정책과제가 나와질지 걱정이 좀 되는데요, 그래서 조금 더 구체적으로 어디어디 방문을 하시는지에 대한 내용들이 있으시면 좀 알려달라는 거였고요. 개인적인 의견으로는 이번에는 계획이 좀 구체적이지 못한 듯해서 제가 판단이 잘 안서는 부분들이 있습니다.

그리고 지금 연수목적이나 기대효과에 따른 그런 내용으로 지금 일정을 짜신 걸로 보기에선 우리가 필요로 하는 목적들이 달성이 되어질지 조금 걱정되는 부분이 있습니다. 그런 부분들이 좀 어떻게 보충되어져서 연수를 잘하고 오실지 의원님들께서 좀 신경써주셨으면 좋겠습니다.

○의정팀장 변수영

지금 저희가 승인을 받고 나면 가시는 의원님들한테 그 일정을 다시 한번 더 세부적으로 한번 더 일정을 확인하도록 하겠습니다. 이전 계획서처럼 상세하게 나오기 어려운 부분에 대해서는 전반적인 연수일정을 의원님들이 직접 했고, 일본쪽하고 직접 섭외를 해서 일정을 짜고 저희쪽 직원하고 같이 했기 때문에 여행사에서 나오는 상세한 일정은 기대를 하기가 조금 어려운 부분이 있습니다. 이 점 감안해 주시기 바라겠습니다.

○김재선 위원

기간방문에 대해서는 시청하고 시의회 하고 약속이 잡혀 있나요?

○의정팀장 변수영

예, 일본 후쿠오카시청과 지쿠시노시청 및 시의회에 섭외가 되었습니다.

○최수미 위원

현장시찰 때도 물론 그쪽 기관에서 설명이나 안내가 되어진 거죠?

○의정팀장 변수영

예, 그쪽 시청과 시의회에서 벌써 섭외가 되었고 통역이 정해져 있습니다. 금번에 가시는 의원님들 중 한분이 일어를 잘 하시기 때문에 저희쪽 통역은 가능할 거 같습니다.

○라외순 위원

후쿠오카의 쿠사센리라는곳은 저희도 잘 모르겠습니다. 정확히 심의할 곳이 어떤지를 알수가 없어 심의하기가 어렵습니다.

○의정팀장 변수영

쿠사센리는 화산활동으로 인해 생긴 커다란 분화구로 이곳에서는 아소산 분화구를 조망할 수 있는 지역입니다. 문화탐방 장소로 추진할 예정입니다만, 기관방문이나 시설견학 등으로 탐방에서 제외될 수 도 있습니다.

○화덕현 위원

아마도 보니까 이게 뱃부쪽하고 아소산쪽이 후쿠오카 동쪽에 있거든요. 그래서 뱃부에서 1박하고 그 주변에 쿠사센리가 있고 그 밑으로 내려가면 아소가 있어가지고 이 이틀간에 쿠사센리가 아마 겹치는 것 같고요. 그 다음에 제가 보니까 여기에 참가하시는 의원님 중 한분이 일본에 15년 정도 거주하셨던 분이시다 보니까 오히려 덜 상세하게 나온거 같습니다. 좀 쉽게 접근하시려다 보니까 대강적인 계획만 나온거 같습니다. 하지만, 나름대로 짜임새 있게 잘하실 것이라 생각합니다. 가시는 의원님중에 두분이 일본을 자주 다니시거나 살다가 오신분도 있고 해서 이 정도 계획에서 잘 해오시지 않을까 생각이 듭니다.

○라외순 위원

이 팀이 일본은 몇 번 가는 겁니까? 계속 일본에만 갔다오는 거 같습니다.

○화덕현 위원

세 번째로 알고 있습니다.

○의정팀장 변수영

일본이 우리나라도 서울권역 이런 식으로 널리 분포되어 있고 지역마다 각 특색이 다 있기 때문에 다양하게 벤치마킹하기 위해서 입니다.

○라외순 위원

지금 현재 일본이라는 나라는 국가적으로 보면 한국과 지금 처해져 있는 환경이라든지 상당히 민감한 상태입니다.

○의정팀장 변수영

사실 일본이 이번에 원전사건도 있고 해서 생명의 위험도 있고 조금 가기 어려운 부분인데 그런 걸 감안해서 원전이라든지 폐선부지라든지 협동조합이라든지 이런 걸 벤치마킹할 예정입니다.

○김재선 위원

협동조합이라는 건 제가 이번 8월초에 나오시마를 갔는데 세토예술제라 해가지고 12개의 섬이 하는 예술제를 해요. 협동조합이 형성돼 있어서 주민들이 협동조합에서 하는 일이 좀 많았던거 같았습니다. 자체 구에서 못하는 건 협동조합에서 자생적으로 추진하여 사회봉사 측면이나 관리운영의 측면에서 볼때 유익한 거 같습니다.

그리고 안타까운 건 한번에 여러 의원들이 가실 때 같이 움직이시고 같이 하는 건 좋을 듯 싶은데 계속 따로 가시는게 좀 그렇습니다.

○의정팀장 변수영

근데 저희가 부산시 같은 경우는 의원님들이 다 같이 가시는 게 아니고 소관위원회별로 격년제로 가시거든요. 그러니까 소수정예가 좋은 경우가 있습니다.

○위원장 홍성운

최수미 의원님 질의하신 신재생에너지 등의 목적이나 기대효과, 가시는 분들이 다 그 분야에 관심이 많은 분들이 돼가지고 아마 기대효과가 클 거라고 생각이 됩니다.

○김재선 위원

금번 연수에서 다녀오시는 폐선부지라든가 신재생에너지나 협동조합이 과연 우리 해운대구하고 연계가 됩니까?

○라외순 위원

폐선부지는 우리 해운대구가 송정에서 우동까지가 폐선부지가 될 예정이며, 지금 현재 해운대구의회가 폐선부지특별위원회를 해 놓고 있는 상황에

서 이네분이 다 폐선부지특별위원회의 위원으로 들어오신 분이니까 관심을 가지고 있습니다.

그리고 해외연수에 대한 심의위원회를 두 번 개최하지 않도록 사전에 준비를 철저히 해 목적지는 다르더라도 한날 동시에 심의를 받도록 하고 또한 목적에 맞는 연수가 되도록 체계를 갖추었으면 좋겠습니다.

○의정팀장 변수영

이 건에 대해서는 지난 번 7월달에 같이 하려고 했습니다만, 금번에 가시는 네 분 일정이 조금 안 맞아서 이번에 또 두 번째 위원회를 개최하게 되었습니다. 다음부터는 지역이 다르더라도 한꺼번에 심의를 받도록 하겠습니다.

○최수미 위원

연수일정 내용상으로 보면 문화탐방 프로그램이 너무 많습니다. 그래서 정말 이게 연수가시는 건지 문화탐방하러 가시는 건지 잘 모르겠습니다. 물론 실제 문화탐방도 필요합니다만, 해운대의 관광문화 활성화를 위해서 필요한 부분이라고 하더라도 실제 우리가 그런 문화탐방중심의 연수는 아니라고 생각합니다. 일정상 하루의 반은 기관방문이나 현장견학이고 나머지 반은 문화탐방하는 것은 충분히 오해의 소지가 있습니다.

그래서 연수일정은 자세히 짜야 하고 계속 세번이나 일본을 가실때는 무엇을 더 심화해서 가지고 올 것인가에 대해서도 언급이 되어야 할 것입니다. 이 연수에 대한 결과로 이후 공청회까지 하신다고 하니까 그런 내용들이 어떻게 보충되는지 제가 이번에는 꼭 좀 모니터를 해 보도록 하겠습니다.

○의정팀장 변수영

잘 알겠습니다.

○위원장 홍성운

더 이상 토론하실 위원 안 계십니까?

(「예」 하는 이 있음)

토론하실 위원이 안계시므로 토론을 종결함을 선포합니다.

그럼 해운대구의회 의원 공무국외여행계획안에 대하여 원안과 같이 의결코자 하는데 이의 없습니까?

(「예」 하는 이 있음)

이의 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

위원 여러분! 대단히 수고하셨습니다. 이것으로 오늘 회의일정을 모두
마치겠습니다. 이만 산회를 선포합니다.

※ 참고사항

의 석 배 치 도

(2013. 9. 16)

위원장
홍 성 운

사무직원

홍 순 현
(불참)

화 덕 현

최 수 미

이 은 경
(불참)

라 외 순

김 재 선